



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

29.03.2013

№ *11-4/276*

На № П127-9951-РТК от 05.03.2013

Секретариат Российской
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-
трудовых отношений

Краснопресненская наб., 2,
г. Москва, 103274

В соответствии с пунктом 24 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2013 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 годы направляем материалы «О практике применения районных коэффициентов к заработной плате работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом изменения границ субъектов Российской Федерации».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

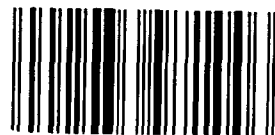
Директор Департамента
комплексного анализа
и прогнозирования

В.Ф.Колбанов

Миняева Т.В.
(495) 5878889, вн. 1142

39701

2013 г.



О практике применения районных коэффициентов к заработной плате работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом изменения границ субъектов Российской Федерации

(пункт 24 Единого плана первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии на I полугодие 2013 года по реализации мероприятий Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 годы)

Трудовое законодательство предусматривает повышенную оплату труда в местностях с особыми климатическими условиями. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях согласно статье 315 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

На территории Российской Федерации районные коэффициенты применяются в 38 субъектах Российской Федерации, из них в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – в 24 субъектах¹⁾, в размерах от 1,15 до 2,0.

До 1 февраля 2002 г. льготы в области труда для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, регулировались прежним Кодексом законов о труде Российской Федерации (статьи 250 и 251) и Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Согласно статье 10 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливался единый для всех производственных и непроизводственных отраслей районный коэффициент к заработной плате.

За период 2002-2004 гг. значительно обновлена законодательная база предоставления гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих на Севере.

¹⁾ Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержден постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029 в редакции постановления Совета Министров СССР от 3 января 1983 г. № 12 (с последующими изменениями и дополнениями).

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента к заработной плате и порядок его выплаты устанавливался федеральным законом.

Кроме того, применялось постановление Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера».

Пунктом 13 названного постановления было предоставлено право Советам Министров республик, входящих в состав РСФСР, крайисполкомам, облисполкомам и исполкомам Советов народных депутатов автономных округов по согласованию с соответствующими профсоюзными органами устанавливать районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих в пределах действующих на их территории (автономный округ, город, район) минимальных и максимальных размеров этих коэффициентов.

Затраты на указанные цели осуществлялись за счет средств предприятий и организаций, бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, автономных округов, местных бюджетов.

За период 1991-1994 гг. на основании п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, районные коэффициенты были установлены в 17 субъектах Российской Федерации: в 10 субъектах Российской Федерации, полностью отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям (Мурманская область, Архангельская область, Ненецкий автономный округ, Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Саха (Якутия), Камчатская область, Корякский автономный округ, Сахалинская область) и в 7 субъектах Российской Федерации, частично отнесенных к указанным районам и местностям (Красноярский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Томская область, Читинская область).

С 1 января 2005 г. вступил в действие Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 26 и 138 которого внесены существенные изменения в Закон Российской Федерации от

19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и в главу 50 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

До принятия соответствующего нормативного правового акта в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса Российской Федерации продолжают применяться районные коэффициенты к заработной плате, установленные нормами бывшего Союза ССР (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых коэффициенты были установлены решениями Правительства Российской Федерации).

Кроме того, продолжают применяться: разъяснение Минтруда России от 11 сентября 1995 г. № 3 «Об утверждении разъяснения «О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, и коэффициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях)» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1991 г. № 199-р.

Согласно указанным актам районный коэффициент начисляется на фактический месячный заработок работника без ограничения его размера.

Согласно части 2 статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для учреждений, финансируемых соответственно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями.

Аналогичные положения содержит статья 10 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Кроме того, в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников данных учреждений.

Таким образом, повышенные районные коэффициенты, применяемые в настоящее время в субъектах Российской Федерации, должны быть установлены законами субъектов Российской Федерации для учреждений, финансируемых соответственно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на основании вышеназванных норм трудового законодательства (статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 г. № 466, которое принято в целях соблюдения единства норм трудового права и снятия противоречий между отдельными положениями постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера» и трудовым законодательством Российской Федерации, а также в связи с утратой актуальности названного постановления № 76 в целом, постановление Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 было признано утратившим силу.

Необходимо также отметить, что за период 2004-2007 годов на основании Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФЗК «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» были образованы 5 субъектов Российской Федерации (Пермский край, Красноярский край, Камчатская область, Иркутская область и Забайкальский край).

В целях подготовки материалов о практике применения районных коэффициентов к заработной плате работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом изменения границ субъектов Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, Министерством

направлены запросы о предоставлении информации о размерах районных коэффициентов, применяемых к заработной плате работников организаций вышеназванных районов и местностей.

По информации на 28 марта 2013 г., полученной из субъектов Российской Федерации, из 24 субъектов Российской Федерации, полностью или частично вошедших в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, получены материалы из 21 субъекта Российской Федерации. Не представлена информация от трех субъектов Российской Федерации: Пермский край, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра и Архангельская область.

Из 13 субъектов Российской Федерации, *полностью* отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, для учреждений, финансируемых из средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в 8 из них органами государственной власти субъектов Российской Федерации установлены районные коэффициенты в повышенных размерах (Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Сахалинская область, Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ).

Справочно:

С 1 января 2013 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 170 Березовский и Белоярский районы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отнесены к районам Крайнего Севера.

В 6 субъектах Российской Федерации указанные размеры установлены на основании статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации, в Сахалинской области - п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера».

В трех субъектах Российской Федерации (Республика Тыва, Архангельская область, Республика Карелия) районные коэффициенты к заработной плате работников установлены постановлениями Правительства Российской Федерации.

В Магаданской области и Чукотском автономном округе к заработной плате работников организаций, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, применяются централизованно установленные районные коэффициенты.

Из 11 субъектов Российской Федерации, *частично* отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, районные коэффициенты повышены в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Забайкальский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область) и в ряде районов Красноярского края.

При этом, в Приморском крае для работников государственных и муниципальных учреждений, относящихся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, повышенный районный коэффициент установлен на основании статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации, а для остальных районов края – на основании п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76.

В трех субъектах Российской Федерации районные коэффициенты были установлены Правительством Российской Федерации (Республика Алтай, Приморский край, Тюменская область).

Таким образом, в настоящее время в субъектах Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, районные коэффициенты повышены на основании:

статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ (Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Ненецкий автономный округ, Мурманская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Приморский край, Республика Бурятия, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область);

статьи 316 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 26.3 Федерального закона Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 95-ФЗ и п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 (Красноярский край);

п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 – Сахалинская область.

Что касается организаций внебюджетной сферы, то повышенный размер районного коэффициента в указанных организациях может быть установлен коллективным договором либо локальным нормативным актом, принимаемым работодателем с учетом мнения представительного органа работников, либо трудовым договором исходя из финансовых возможностей работодателей.

Вопрос отнесения затрат в связи с выплатой работникам указанных организаций районного коэффициента к заработной плате урегулирован Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 255 Налогового кодекса Российской Федерации в расходы налогоплательщика на оплату труда включаются любые начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации.

Федерации, трудовыми договорами (контрактами) и (или) коллективными договорами.

Согласно пункту 11 названной статьи Кодекса к расходам на оплату труда относятся надбавки, обусловленные районным регулированием оплаты труда, в том числе начисления по районным коэффициентам и коэффициентам за работу в тяжелых природно-климатических условиях.

В организациях внебюджетной сферы, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в 4 субъектах Российской Федерации районные коэффициенты применяются в размерах, установленных Правительством Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Тыва).

В ряде субъектов Российской Федерации для организаций внебюджетной сферы районные коэффициенты установлены в повышенном размере на основании п. 13 постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. № 76 (Хабаровский край, Амурская область, Ненецкий автономный округ, Иркутская область, Сахалинская область).

В Ямало-Ненецком автономном округе работодатели организаций внебюджетного сектора экономики применяют районные коэффициенты, установленные централизованно нормативными правовыми актами СССР.

В ряде коллективных договоров организаций Республики Саха (Якутия), не относящихся к бюджетной сфере, также установлены повышенные размеры районного коэффициента к заработной плате в размере 1,7 и 2,0.

В Ненецком автономном округе в связи с отсутствием в регионе тарифного соглашения по оплате труда работников внебюджетного сектора экономики районные коэффициенты для работников организаций, не относящихся к бюджетной сфере, устанавливаются работодателями в большей мере в соответствии с федеральным, а не региональным законодательством, т.е. в размере 1,5. Лишь в немногих коммерческих организациях районный коэффициент к заработной плате работников установлен на уровне 1,8, что является результатом продуктивного социального партнерства и наличием активной первичной профсоюзной организации.

В Республике Коми в организациях внебюджетной сферы (гг. Усинск и Вуктыл) применяются централизованно установленные размеры районных коэффициентов.

По информации Министерства труда и социального развития Мурманской области, для получения объективных результатов был проведен анализ коллективных договоров частных предприятий, зарегистрированных за период с 1 января 2011 года до 1 октября 2012 года.

В 2011 г. доля предприятий внебюджетного сектора, устанавливающих централизованно установленный районный коэффициент (1,4) составляла

28,6%, на 1 октября 2012 г. – 26,3%, а применяющих повышенный районный коэффициент (1,5) – 71,4 и 73,7% соответственно.

На предприятиях внебюджетной сферы Камчатского края работодатели самостоятельно с учетом их финансовых возможностей принимают решение о выплате повышенного районного коэффициента (в пределах размера, установленного в Камчатском крае), что отражается в локальном нормативном акте организации по вопросам оплаты труда (коллективном договоре, положении об оплате труда, положении о выплате районного коэффициента к заработной плате).

При этом, если организация не ввела повышенный коэффициент, установленный субъектом Российской Федерации, то она выплачивает районный коэффициент, установленный на федеральном уровне.

В 4 субъектах Российской Федерации информация о применении районных коэффициентов для организаций внебюджетной сферы отсутствует (Забайкальский край, Красноярский край, Приморский край, Томская область).

К наиболее распространенным нарушениям, зафиксированным в ходе проверочных мероприятий государственными инспекциями труда у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, являются неустановление в коллективных договорах, иных локальных нормативных актах организации, трудовых договорах условий о размере и порядке выплаты работникам районного коэффициента или выплата его в меньшем размере, чем это установлено законодательством Российской Федерации, а также невыплата районного коэффициента либо его несвоевременная выплата.

По результатам проведенных надзорных мероприятий должностными лицами государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации работодателям выдавались обязательные для исполнения предписания.

Необходимо отметить, что нормативное правовое регулирование в части установления размеров районных коэффициентов к заработной плате для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Министерством планируется осуществить в рамках работы по реализации распоряжения Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации».

